 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROPOSICIÓN No. _____ DE ____

Aprobada en:

Tema: Proposición aditiva al Proyecto de Acuerdo 368 de 2024, **“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA””**.

En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución y la Ley, y en especial las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 48 del Acuerdo 878 de 2023, los honorables concejales abajo firmantes nos permitimos presentar la siguiente **proposición aditiva** contemplada en el numeral segundo del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, en los siguientes términos:

Motivación:


Partiendo del siguiente marco jurídico:

En 2005, el Ministerio de Ambiente expidió la Resolución 463 a través de la cual redelimitó la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá declarada mediante el artículo 2 de la Resolución No. 76 de 1977. De este modo, creó una Franja de Adecuación con las áreas excluidas de la Reserva, artículo 5. Así, dicha Franja se divide en dos componentes: 1. Un Área de Ocupación Pública Prioritaria y 2. Un Área de Consolidación del Borde Urbano. Subsiguientemente, se instauró una acción popular para revertir la redelimitación de la Reserva y proteger ambientalmente a los Cerros Orientales. Dicho pleito no se resolvió sino hasta el 2013 por parte del Consejo de Estado.

El 5 de noviembre del 2013, la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado expidió sentencia en el proceso radicado con el No. 25000232500020050066203. En esta, entre otras, se ratificó la redelimitación de la Reserva hecha por la Resolución 463 de 2005, se dio la orden de crear, financiar y ejecutar el Plan de Manejo Ambiental del Área de Ocupación Pública Prioritaria para poner en funcionamiento esta zona de aprovechamiento ecológico, respetar derechos adquiridos en la Franja de Adecuación y en la “zona de recuperación ambiental” de la Reserva y normalizar urbanizaciones en la Franja de Adecuación, en los siguientes términos:

“2. ORDÉNESE conjuntamente al Ministerio de Ambiente, a la CAR y al Distrito Capital de Bogotá, respetando el ámbito material y funcional de sus respectivas competencias que ha sido definido en las normas jurídicas vigentes:

2.1. Elaborar, ejecutar y financiar solidariamente, dentro del término de un (1) año, contado a partir de la ejecutoria de esta sentencia, un *“Plan de manejo del área de*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

canteras, vegetación natural, pastos, plantaciones de bosques y agricultura, de la franja de adecuación”, en el área de “canteras”, “vegetación natural”, “pastos”, “plantaciones de bosque”, “agricultura”, ubicada en la franja de adecuación, y que corresponde al área de ocupación pública prioritaria, con el objeto de proyectar una gran zona de aprovechamiento ecológico para los habitantes de la ciudad, de modo que compense los perjuicios ambientales sufridos por los habitantes de la ciudad y asegure los derechos a la recreación, el deporte y el aprovechamiento del tiempo libre, previstos en el artículo 52 de la Constitución Política.

Esta zona de aprovechamiento ecológico deberá entrar en funcionamiento con todos los elementos recreativos que resulten de este plan, a más tardar dentro de los 24 meses siguientes a la ejecutoria de este fallo.

2.2. Respetar los derechos adquiridos, en la forma como ha quedado definido en la parte considerativa, a quienes obtuvieron licencias de construcción y/o construyeron legalmente en la franja de adecuación y en la *“zona de recuperación ambiental”*, ubicada dentro de la reserva forestal protectora, antes de la anotación registral de la afectación a la reserva del predio respectivo.

No obstante lo anterior, no se reconocerán los derechos adquiridos si se demuestra que, a pesar de no existir una anotación registral dentro de la historia traditicia del inmueble que lo afectara a la reserva forestal protectora, por actuaciones se deduzca inequívocamente que el propietario, poseedor o tenedor del inmueble conocía la afectación que pesaba sobre el inmueble en cuanto a la existencia de la reserva.

Igualmente, se advierte que lo dicho no excluye la posibilidad de que puedan negociarse directamente o, en su lugar, expropiarse predios ubicados dentro de la zona de reserva forestal protectora – no en la franja de adecuación -, que revistan especial importancia ecológica que amerite que su propiedad sea Estatal.

...

4. ORDÉNASE al Distrito Capital de Bogotá:


4.1. Elaborar, dentro del término de seis (6) meses, contado a partir de la ejecutoria de esta sentencia, un *“Plan de reubicación de asentamientos humanos”*, cuyo objeto será la reubicación de los asentamientos que amenacen ruina, se encuentren ubicados en la franja de adecuación y en la reserva forestal protectora y comporten riesgo no mitigable.

Este Plan deberá definir (i) las áreas que comportan riesgo no mitigable; (ii) los asentamientos humanos que pueden verse afectados; (iii) las medidas que se pueden adoptar para la reubicación; y (iv) el cronograma de actividades que se deberá seguir para el efecto.

...

4.3. Proceder, de forma inmediata, al trámite de normalización de las urbanizaciones que definitivamente queden excluidas del área de reserva, a fin de garantizar que su población pueda acceder a una infraestructura de servicios públicos que garantice la salubridad pública.”

En consecuencia, se expidió el Decreto Distrital 222 de 2014 "Por el cual se adoptan las medidas administrativas tendientes al cumplimiento de las órdenes

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

impartidas dentro de los procesos de acción popular de radicados Nos. 25000232400020110074601 y 25000232500020050066203 y se dictan otras disposiciones". Así, en cumplimiento del fallo, entre otras acciones, se prevé formular el Plan de Manejo y poner en funcionamiento el Área de Ocupación Pública Prioritaria, reconocer derechos adquiridos, elaborar y ejecutar el Plan de Reubicación de Asentamientos Humanos, legalizar y/o regularizar asentamientos humanos e implementar Pactos de Bordo en los siguientes términos:

"Artículo 6. - Delegar en la Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría Distrital de Ambiente la interlocución con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca -CAR-, para **formular conjuntamente el "Plan de Manejo del área de canteras, vegetación natural, pastos, plantaciones de bosques y agricultura, de la franja de adecuación"**, en el área de canteras, vegetación natural, pastos, plantaciones de bosque, agricultura, para la franja de adecuación, y que corresponde al área de ocupación pública prioritaria, con el objeto de proyectar una gran zona de aprovechamiento ecológico para los habitantes de la ciudad.

Las entidades enunciadas del orden distrital, deberán formular, en coordinación con las autoridades ambientales nacionales y regionales, en el término de doce (12) meses, contado a partir de la ejecutoria del fallo, el Plan de Manejo del área de canteras, vegetación natural, pastos, plantaciones de bosques y agricultura, de la franja de adecuación, el cual definirá las competencias para la ejecución del plan.

La Zona de Aprovechamiento Ecológico, deberán entrar en funcionamiento con todos los elementos recreativos que resulten de este plan, a más tardar dentro de los 24 meses siguientes a la ejecutoria de la sentencia pronunciada por la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, el cinco (5) de noviembre de 2013, en el proceso radicado con el No. 25000232500020050066203.


Parágrafo 1: La Secretaría Distrital del Hábitat y el Instituto Distrital de Recreación y Deportes realizarán las acciones requeridas por las entidades que representan al Distrito Capital.

...

Artículo 8. - Con el objeto de **reconocer derechos adquiridos**, ordenase a la Subsecretaría de Asuntos Locales de la Secretaría Distrital de Gobierno, con el apoyo de las Alcaldías Locales de Usaquén, Chapinero, Santafé, Usme y San Cristóbal, dentro de los seis (6) meses siguientes a la publicación del presente acto administrativo, preparar un diagnóstico con base en los siguientes parámetros:

1. Identificación de las construcciones existentes dentro de la franja de adecuación y en la zona de recuperación ambiental de la denominada Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá, que cuenten o no con licencia de construcción.

2. Inventario real de las querellas o expedientes por violaciones urbanísticas, que demuestren que el propietario o poseedor del inmueble tenía conocimiento de la limitación al dominio que gravaba el inmueble antes de la obtención de la licencia.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La Subsecretaría de Asuntos Locales de la Secretaría Distrital de Gobierno, remitirá el diagnóstico a la Secretaría Distrital de Planeación.

...

Artículo 11. - Dentro de los seis (6) meses siguientes a la ejecutoria del fallo dictado por la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, el cinco (5) de noviembre de 2013, en el proceso radicado con el No. 25000232500020050066203, el FOPAE, o a la entidad que haga sus veces, en su calidad de coordinador del Sistema de Gestión de Riesgo y Cambio Climático y autoridad técnica distrital en materia de gestión de riesgos, dirigirá, coordinará y hará seguimiento a las actividades necesarias, para la **elaboración de un Plan de Reubicación de Asentamientos Humanos, cuyo objeto será la reubicación de los asentamientos que amenacen ruina y se encuentren ubicados en la franja de adecuación y en la reserva forestal protectora y comporten riesgo no mitigable.**

El Plan de Acción de Reasentamientos Humanos deberá definir las áreas que comportan riesgo no mitigable; los asentamientos humanos que pueden verse afectados; las medidas que se pueden adoptar para la reubicación; y el cronograma de actividades que se deberá seguir para el efecto.


Parágrafo. **La Secretaría Distrital del Hábitat, la Secretaría Distrital de Planeación y la Caja de Vivienda Popular brindarán el apoyo requerido por el FOPAE,** o la entidad que haga sus veces, y realizarán las acciones requeridas, para la formulación del mencionado Plan.

Artículo 12.- Ordenar a la **Caja de Vivienda Popular,** que en el ámbito de sus competencias, **dirija y coordine la ejecución e implementación del Plan de Reubicación de Asentamientos Humanos** de las familias que se encuentren en la franja de adecuación y en la reserva forestal protectora.

Artículo 13. - Modificado por el Art. 1, Decreto Distrital 284 de 2017. Legalización urbanística de asentamientos humanos. Ordenar a la Secretaría Distrital del Hábitat y a la Secretaría Distrital de Planeación que, **adelanten las actuaciones administrativas necesarias para legalizar y/o regularizar los asentamientos humanos que queden excluidos del área de reserva forestal,** de acuerdo con sus competencias y atendiendo los plazos estipulados en Plan de Acción para el cumplimiento de la sentencia proferida por el Consejo de Estado dentro del proceso de Acción Popular con número de radicado 25000232500020050066203, que adopte la Secretaría Jurídica Distrital y conforme a las normas que regulan la materia.

Parágrafo 1°. - Para efectos de la adopción del Plan de Acción señalado en el presente artículo, las Secretarías Distritales del Hábitat y de Planeación deberán presentar a la Dirección Distrital de Defensa Judicial y Prevención del Daño Antijurídico de la Secretaría Jurídica Distrital, dentro del término de diez (10) días siguientes a la publicación de este decreto, un cronograma que contenga las actividades que lo conformarán.

Parágrafo 2°. - Una vez presentado y aprobado el cronograma de actividades que harán parte del Plan de Acción para el cumplimiento de la referida sentencia, la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Secretaría Jurídica Distrital deberá adoptarlo a través de Resolución, conforme a lo establecido en el artículo 5 del Decreto Distrital 222 de 2014, en concordancia con los artículos 12, numeral 3, y 16 del Decreto Distrital 323 de 2016.


...

Artículo 17.- Ordenar a la Secretaría Distrital de Gobierno, en coordinación con los Alcaldes Locales de Usaquén, Chapinero, Santafé, Usme y San Cristóbal y las Secretarías Distritales de Planeación, Hábitat y Ambiente con la participación de la comunidad, realizar las gestiones necesarias para **diseñar, formular, divulgar, implementar y hacer seguimiento a los Pactos de Borde, con el fin de prevenir la urbanización ilegal en áreas no permitidas, que conlleven a la promoción de la participación ciudadana y el ejercicio del control social.** (subrayas y negrillas por fuera del texto)

Así, el Secretario General de la Alcaldía Mayor de Bogotá expidió el Plan de Acción para el cumplimiento de la sentencia a través de la Resolución 223 de 2014. Para actualizar e individualizar las actividades y plazos en relación con la normalización de asentamientos, se expidió el Decreto Distrital 284 de 2017, y la Resolución 045 de 2018 de la Secretaría Jurídica Distrital adoptó el Plan de Acción para la legalización urbanística de los asentamientos humanos excluidos de la Reserva, en los términos de la sentencia del Consejo de Estado.

En paralelo, se expidió el Decreto Distrital 485 de 2015 “Por el cual se adopta el Plan de Manejo para el área de canteras, vegetación natural, pastos, plantaciones de bosques y agricultura que corresponde al área de ocupación pública prioritaria de la Franja de Adecuación, y se dictan otras disposiciones”. En este se disponen acciones para consolidar el borde urbano oriental de la ciudad, para valorar el patrimonio ambiental, mejorar las condiciones socioeconómicas de los habitantes de la Franja de Adecuación garantizando su permanencia, y promover la seguridad y soberanía alimentaria, contando con la participación y acompañamiento de las comunidades de la zona, dentro de lo cual se contemplan los Pactos de Borde como una estrategia de gobernanza. Lo anterior expresado en los siguientes términos:

“Artículo 2°. Objetivo General. El objetivo general del Plan de Manejo es definir una estrategia de ordenamiento y gestión para el Área de Ocupación Pública Prioritaria de la franja de adecuación de los Cerros Orientales de Bogotá, D.C., mediante el diseño e implementación de **acciones para el control de la expansión urbana y la contribución a la consolidación del borde urbano oriental de la ciudad, la valoración del patrimonio ambiental, el mejoramiento de condiciones socioeconómicas de los pobladores de la franja**, la habilitación de una zona de aprovechamiento ecológico para su uso y disfrute, y el fortalecimiento de las condiciones de conectividad de la estructura ecológica principal; dando cumplimiento al artículo 5 de la Resolución 463 de 2005 y a la sentencia proferida dentro de la acción popular número 25000232500020050066203, mediante la consolidación de una zona de amortiguación reconocida, construida y apropiada por sus pobladores y la ciudadanía en general, que armonice las dinámicas urbanas con la naturaleza de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá.

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo 3°. Objetivos específicos. Son objetivos específicos del Plan de Manejo:

...

4. Implementar una estrategia integrada de gestión social, económica e institucional que permita **articular acciones tendientes a la construcción de una red de referentes simbólicos en los cerros orientales, la generación de ingresos y fortalecimiento de emprendimientos locales y procesos de educación ambiental, con el fin de consolidar la franja de adecuación como un referente de sostenibilidad** del patrimonio natural y cultural de Bogotá.

Artículo 21°. Lineamientos relacionados con el mantenimiento y recuperación de la vegetación nativa y exótica en las Áreas de Ocupación Pública Prioritaria. Las intervenciones que se realicen a la vegetación nativa y exótica en el Área de Ocupación Pública Prioritaria, para restauración, rehabilitación y recuperación ecológica y manejo silvicultural, deben dar aplicación a los siguientes lineamientos:

...

8. Los procesos de restauración ecológica, delimitación de elementos de alto valor ecosistémico y manejo de los recursos naturales existentes, **deberán contar con la participación y acompañamiento de las comunidades de la zona**, con el fin de contribuir a los procesos de apropiación del territorio.

Artículo 22°. Lineamientos para las actividades productivas agropecuarias y forestales. Los siguientes lineamientos deben ser aplicados en todas las actividades relacionadas con la transición agroecológica:

...

6. **Se debe implementar conceptos y acciones relacionados con sistemas como la agroecología, la agricultura biodinámica, la producción limpia y la huerta de autoconsumo, como sistemas productivos compatibles con objetivos de conservación en la franja de adecuación y como estrategia para la seguridad y soberanía alimentaria de sus pobladores.**

Artículo 32°. Principios aplicables para las estrategias, programas y proyectos. Son principios aplicables los siguientes:


...

2. Las decisiones públicas y el papel del **Estado deben incidir en la disminución de las desigualdades socioeconómicas y evitar procesos de desplazamiento de los pobladores de la Franja de Adecuación.**

Artículo 36°. Definición y Acciones de cada componente de la Estrategia de Gobernanza.

1. Participación Social y **Pactos de Borde**: Se desarrollarán herramientas de gestión social, trabajo conjunto y educación ambiental con los habitantes de los barrios y urbanizaciones de la Franja de Adecuación y demás actores con presencia en el territorio para que se tomen decisiones específicas a situaciones particulares. Se debe privilegiar el trabajo en mesas de diálogo con los residentes, propietarios y poseedores para la gestión predial de las áreas priorizadas por el Plan para la habilitación a suelo público. Se buscarán acuerdos, pactos o convenios como primera opción para lograr la enajenación de predios destinados al uso público prioritario.

El componente de Participación y Pactos de Bordes será liderado por la Secretaría Distrital de Gobierno, con el apoyo de la Secretaría Distrital del Hábitat. Las


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

acciones que se deben desarrollar en el marco de este componente son:

- a. Definición de actores institucionales: Instituciones que participan en el Comité Interinstitucional de Cerros Orientales y aquellas que deben incluirse en la construcción del pacto y que no se encuentran en el Comité.
- b. Delimitación del área objetivo: es decir el área o micro territorio donde se va a realizar el pacto y los bordes que deben sellarse para evitar la posible expansión de la ocupación.
- c. Construcción del documento de pacto: Concertación diálogo de saberes, intercambio de conocimientos sobre la problemática de los microterritorios definidos, metodología para su implementación y vocación de los pactos.
- d. Información base: Relatoría por entidad de las intervenciones y la oferta institucional, que actualmente se está desarrollando en el sector de los cerros orientales en cada localidad.
- e. Estrategia de participación: Talleres de construcción de pactos por medio de ejercicios de Cartografía Social, realizados por las organizaciones comunitarias, con el apoyo de las instituciones.
- f. Definición de corresponsabilidad y autorregulación, diálogo de saberes, intercambio de conocimientos sobre la problemática del área y las propuestas de intervención entre los actores públicos, privados y comunitarios
- g. Definición Propuesta de pacto: presentación del documento de pacto, Socialización del Documento final.
- h. Implementación: Acto protocolario de firma, Construcción del plan de acción de cada pacto territorial, ejecución de los compromisos, seguimiento y evaluación.”
(subrayas y negrillas por fuera del texto)

A su vez, sobre este tema, el Decreto 555 de 2021, “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.”, proyectó la implementación del Parque de Borde de los Cerros Orientales que es la misma Área de Ocupación Pública Prioritaria, el reconocimiento a derechos adquiridos, la legalización de asentamientos informales, su incorporación al tratamiento de mejoramiento integral, la posibilidad de mitigar el riesgo para posibilitar la legalización de asentamientos informales; y, como resultado, los ajustes cartográficos que podrá realizar la Secretaría de Planeación en la Franja de Adecuación, las funciones de la Curaduría Pública Social en el reconocimiento de edificaciones y el mejoramiento de condiciones de habitabilidad de las viviendas, la restricción de las formas de ocupación en el borde urbano, la promoción del mejoramiento de condiciones socio económicas de la población que habita la Franja de Adecuación y los Pactos de Borde como una estrategia de gobernanza, todo lo anterior en los siguientes términos:

“Artículo 68. Parques de Borde. Son espacios abiertos que se localizan en los bordes urbanos y se configuran como espacios de transición y articulación entre los

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ambientes urbanos con áreas rurales y otros componentes de la Estructura Ecológica Principal. Los lineamientos para el diseño y construcción de los parques de borde se incorporarán en el Manual de Espacio Público a cargo de la Secretaría Distrital de Planeación conforme a lo señalado en el componente urbano del presente Plan.

Se trata de espacios continuos o discontinuos, que tienen como objetivo generar una transición y articulación espacial de los tejidos urbanos del borde con las dinámicas rurales, y están destinados a aportar al mantenimiento de la integridad ecológica de los ecosistemas colindantes.

Se encuentran conformados por:

...

2. **Parque de Borde de los Cerros Orientales. Corresponde al Área de Ocupación Público - Prioritaria de la Franja de Adecuación de los Cerros Orientales** establecida en la Resolución 463 de 2005 del entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial que será destinada a la conservación, al uso público, a actividades recreativas y a actividades de contemplación, observación y conservación, de conformidad con lo ordenado por la sentencia del Consejo de Estado del 5 de noviembre de 2013 (Ref.: 250002325000200500662 03). Adicionalmente, este Parque cumplirá con la función amortiguadora para el manejo y protección de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá.


El régimen de usos del Parque de Borde de los Cerros Orientales es el establecido por el Decreto Distrital 485 de 2015 o la norma que lo adicione, modifique o sustituya.

La administración y gestión de estas áreas está a cargo del Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte - IDRD, bajo los lineamientos de la Secretaría Distrital de Ambiente, en el marco de sus competencias.

...

Artículo 70. Derechos adquiridos en el Área de Ocupación Público Prioritaria y el Área de Consolidación del Borde Urbano de la Franja de Adecuación. **Los predios localizados dentro del Área de Ocupación Pública Prioritaria**, conforme al Mapa 1 "Ámbito de aplicación del Plan de Manejo del Área de Ocupación Pública Prioritaria" del Decreto Distrital 485 de 2015, **sobre los que se demuestre y reconozca la existencia de derechos adquiridos entrarán a hacer parte del Área de consolidación del borde urbano**, de conformidad con lo dispuesto en la orden 2.2. de la sentencia del Consejo de Estado del 05 de noviembre 2013 (Ref.: 250002325000200500662), en el auto proferido el 09 de agosto de 2016 por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca encargado del seguimiento al cumplimiento de la sentencia que aclara el alcance de la orden sobre derechos adquiridos, en el Decreto Distrital 485 de 2015 o la norma que lo adicione, modifique o sustituya y según lo establecido en las respectivas licencias urbanísticas.

Los asentamientos informales reconocidos por la Sentencia del Consejo de Estado del 5 de noviembre de 2013 **que surtan el trámite de legalización** en debida forma, de conformidad con la orden 4.3, **se incorporarán al perímetro urbano con el tratamiento de mejoramiento integral** y les serán aplicables los programas y proyectos establecidos en el presente Plan.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Parágrafo 1. **Si como resultado de los estudios de riesgo y de la ejecución de las obras pertinentes, se mitiga el riesgo en los asentamientos reconocidos por la sentencia de referencia, se podrá presentar nuevamente la solicitud de legalización para ser estudiada de conformidad con las normas vigentes en la materia.**

Parágrafo 2. La existencia de derechos adquiridos se determinará de acuerdo con las condiciones y trámites establecidos en la Sentencia del Consejo de Estado el 5 de noviembre de 2013 (Ref.: 250002325000200500662), el Auto del 09 de agosto de 2016 del Tribunal Administrativo de Cundinamarca y demás providencias expedidas para su seguimiento, en concordancia con la orden 2.2. de la precitada sentencia.

Parágrafo 3. Cuando en cumplimiento de los requisitos y trámites establecidos en las decisiones judiciales señaladas en el presente artículo, se genere la necesidad de hacer **ajustes en las áreas de ocupación público prioritaria y/o en las áreas de consolidación del borde urbano, la Secretaría Distrital de Planeación mediante acto administrativo adoptará la respectiva precisión cartográfica.**

Parágrafo 4. **La administración distrital con el apoyo de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, realizará la dilucidación de las imprecisiones cartográficas de los límites de los asentamientos humanos cuya legalización fue ordenada por la Sentencia del Consejo de Estado del 5 de noviembre de 2013, cuando correspondan a ajustes por efecto de las escalas utilizadas en los diferentes instrumentos de planeación.**

...


Artículo 332. Tratamiento Urbanístico de mejoramiento integral. El tratamiento urbanístico de mejoramiento integral **aplica a determinadas áreas desarrolladas al interior del suelo urbano que carecen o presentan deficiencias en espacio público, servicios públicos y soportes urbanos.** Este tratamiento establece, a partir del reconocimiento del hábitat popular, las directrices que permiten **complementar, reordenar, adecuar y consolidar para revitalizar las áreas en condiciones de precariedad y de origen informal, a fin de corregir y mejorar las condiciones urbanísticas y de habitabilidad.**

...

Artículo 336. Edificaciones existentes. **Las edificaciones existentes se podrán reconocer** con la altura, la edificabilidad y volumetría existente en los términos establecidos en el artículo 6 de la Ley 1848 de 2017 las normas que lo modifiquen o complementen, y **siempre que el uso se permita en el área de actividad en la que se localicen.**

En los actos de reconocimiento se establecerá, si es del caso, la autorización para el reforzamiento estructural de la edificación a las normas de sismorresistencia que les sean aplicables en los términos de la Ley 400 de 1997 y el Reglamento Colombiano de Construcción Sismo Resistente -NSR- 10, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan.

Parágrafo. **La Curaduría Pública Social prestará acompañamiento técnico y tramitará, estudiará y resolverá las solicitudes de reconocimiento de edificaciones, de licencias urbanísticas y otras actuaciones, para las viviendas de interés social y sus usos complementarios, que se localicen en**

 <p>CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.</p>	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

asentamientos que hayan sido objeto de legalización urbanística.

...

Artículo 393. Principios rectores y estrategias del ordenamiento rural. Son principios de mediano y corto plazo del presente Plan y sus respectivas estrategias para las ruralidades, basados en la visión y la inversión integral en el territorio y su ordenamiento, los siguientes:

...

6. Promoción de una relación armónica entre el área urbana y rural, a través de la gestión de las dinámicas y los conflictos de los cuatro bordes rural-urbanos y en particular:

...

c. De la franja de adecuación de los Cerros Orientales, tanto en el área de consolidación del borde urbano como en el Área de Ocupación Pública Prioritaria, restringiendo las formas de ocupación en el borde urbano y promoviendo el mejoramiento de condiciones socio económicas de la población que habita la franja, la habilitación de una zona de aprovechamiento ecológico para su uso y disfrute y el fortalecimiento de las condiciones de conectividad de la Estructura Ecológica Principal.

...

Artículo 573. Precisiones cartográficas de los mapas oficiales adoptados por el presente Plan. Se podrán adelantar precisiones cartográficas a los planos oficiales adoptados por el presente Plan en los siguientes casos:

...

3. Para precisar la cartografía de los asentamientos legalizados antes de la expedición del Decreto Distrital 619 de 2000, que quedaron incluidos dentro de los límites de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá o del Área de Ocupación Pública Prioritaria, o para las porciones de los asentamientos que deben ser legalizados para dar cumplimiento a Sentencia del Consejo de Estado No. 25000-23-25-000-2005-00662-03(AP), por efecto de la diferencia de escalas entre la planimetría distrital y los planos de la Resolución 463 de 2005 del Ministerio de Ambiente.


El acto administrativo que realice la precisión cartográfica se definirá, con fundamento en las disposiciones del presente Plan y sus reglamentaciones, las normas urbanísticas aplicables al área objeto de la precisión. Una vez expedido el acto administrativo, el mismo deberá ser registrado en todos los planos de la cartografía oficial del correspondiente plan y sus instrumentos reglamentarios.

La precisión cartográfica se realizará sobre los mapas y cartografía oficial que sea aprobada con el presente Plan y deberá garantizarse su coherencia integralmente en la cartografía oficial.

Parágrafo. **En el caso señalado en el numeral 3 del presente artículo, cuando no sea posible precisar la cartografía en consideración de la delimitación de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá, le corresponde a la Secretaría Distrital de Planeación adelantar el trámite de sustracción ante la autoridad competente y el suelo será considerado urbano, de ser aprobada la respectiva sustracción y expedida la resolución de legalización correspondiente.**

...

Artículo 588. **Pactos de borde. Son un instrumento de gobernanza y gestión**

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


colaborativa del territorio entre instituciones y comunidades para establecer formas de ocupación sostenibles en áreas de borde urbano rural, que tienen como objetivos:

1. Establecer mecanismos concertados de gestión ambiental, social y urbana en áreas de bordes previamente definidos.
2. Prevenir procesos de ocupación no planificada del suelo rural, de expansión o de protección.
3. Definir conjuntamente entre instituciones, propietarios y/o moradores, programas para preservación del patrimonio ambiental y cultural, y su integración equilibrada con los asentamientos humanos existentes.
4. Promover la restauración y conservación de las funciones y servicios ecosistémicos.
5. Incentivar el desarrollo de construcciones sostenibles y el uso de energías renovables.
6. Identificar programas y proyectos ambientales, infraestructura, espacio público, equipamientos, hábitat, cultura, convivencia, investigación y desarrollo productivo en una agenda integral de gestión social, ambiental y urbana que garantice prácticas sostenibles y responsables de ocupación del suelo.

Artículo 589. Contenido mínimo de los pactos de borde. **Los pactos de borde se desarrollarán mediante un proceso técnico y participativo** que incluyan por lo menos los siguientes contenidos:

1. Estudio de caracterización y delimitación con las condiciones socioeconómicas, ambientales y urbanísticas del área, los antecedentes urbanísticos de los asentamientos existentes y un análisis de organizaciones sociales y de riesgos por dinámicas de expansión u ocupación indebida, señalando las áreas vulnerables o susceptibles de estas dinámicas elaborado por iniciativa pública, privada, mixta o comunitaria.
2. Delimitación de las áreas de borde en las cuales se priorizarán las acciones y actuaciones por parte de la Secretaría de Planeación Distrital a partir del estudio de caracterización y delimitación.
3. Definición de un plan de acción intersectorial donde se establezcan las acciones institucionales y comunitarias a desarrollar en un marco de un modelo de asentamiento sostenible y de corresponsabilidad para la preservación y/o restauración de las condiciones ambientales, urbanísticas y socioeconómicas del área.
4. Aprobación del pacto de borde a partir de la presentación y adopción por la comisión intersectorial respectiva y una actividad con las organizaciones sociales localizadas en el territorio.

Parágrafo 1 El pacto de borde podrá ser suscrito con otros municipios en áreas que

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

se definan como bordes metropolitanos.

Parágrafo 2. Las Alcaldías Locales podrán participar como garantes de la aplicación de medidas de seguimiento, monitoreo y control urbanístico sobre las áreas identificadas como vulnerables a procesos de ocupación informal.

Parágrafo 3. La Secretaría Distrital del Hábitat coordinará el comité intersectorial relacionamiento con actores sociales, estructuración y seguimiento de los planes de acción.

Parágrafo 4. En la formulación de los pactos de borde se podrán elaborar propuestas de planes, proyectos o actuaciones para su articulación con los instrumentos de planeamiento definidos en el presente Plan, así como normas urbanísticas e instrumentos de gestión para el área delimitada de borde.

...


Artículo 590. Curaduría Pública Social. **La Curaduría Pública Social es un mecanismo de gestión para la intervención del hábitat popular que busca mejorar las condiciones de habitabilidad de las viviendas de interés social ubicadas en asentamientos legalizados que se localicen en tratamiento de mejoramiento integral o de consolidación urbanística.**

El mejoramiento de estas condiciones se hará de manera progresiva en el marco de un proyecto constructivo que contendrá sus etapas de desarrollo, describiendo los tipos de intervención y obras de cada etapa, garantizando condiciones de habitabilidad y calidad de la solución habitacional durante su desarrollo. **Podrá incorporar los actos de reconocimiento, el otorgamiento de licencias urbanísticas o sometimiento al régimen de propiedad horizontal, en procura del mejoramiento o la generación de una o varias soluciones habitacionales en el mismo predio a favor de un hogar diferente.**

La Caja de la Vivienda Popular en ejercicio de las funciones de la Curaduría Pública Social expedirá el reconocimiento, la expedición y aprobación de licencias urbanísticas y otras actuaciones urbanísticas para edificaciones de las viviendas de interés social y usos complementarios que se ubiquen en asentamientos que hayan sido objeto de legalización urbanística, así como el licenciamiento de las intervenciones que se requieran en el marco de los programas de mejoramiento integral.

Artículo 591. Apoyo técnico en el marco de la Curaduría Pública Social. **La Caja de la Vivienda Popular podrá apoyar técnicamente a los interesados en adelantar el reconocimiento de las viviendas de interés social y usos complementarios que se ubiquen en asentamientos que hayan sido objeto de legalización urbanística,** conforme a lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley 1848 de 2017, modificado por el artículo 123 del Decreto Ley 2106 de 2019, en especial, lo relacionado con el levantamiento arquitectónico de la construcción y el peritaje técnico.

También prestará apoyo técnico para los trámites de expedición de licencias de construcción en sus respectivas modalidades, y la aprobación de otras actuaciones, respecto de los predios que se requieran para la ejecución de planes, programas, proyectos o políticas de mejoramiento de condiciones de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

habitabilidad de las viviendas de interés social a cargo de las entidades públicas o liderados por estas. La Curaduría Pública Social podrá partir del levantamiento arquitectónico que tramite directamente y adaptar las condiciones reales del predio a los lineamientos de las normas del tratamiento urbanístico de Mejoramiento Integral.

Parágrafo 1. La Caja de la Vivienda Popular podrá emplear metodologías de análisis, diseño y construcción alternativas para el reconocimiento de las viviendas existentes y/o licenciamiento de construcción en sus respectivas modalidades, en cuanto a seguridad, durabilidad y resistencia, especialmente sísmica, cuando sean autorizadas por la Comisión Asesora Permanente para el Régimen de Construcciones Sismo Resistentes o conforme las metodologías establecidas en los artículos 10 y 11 de la Ley 400 de 1997 o la norma que la modifique o sustituya.


Parágrafo 2. Para las viviendas de interés social que hayan sido objeto de reconocimiento de edificación en los términos señalados en el presente artículo, las ampliaciones propuestas serán armonizadas y/o adaptadas en los términos de los actos administrativos definidos por la Caja de Vivienda Popular para el cumplimiento de sus funciones de Curaduría Pública Social.” (subrayas y negrillas por fuera del texto)

Igualmente, como parte del contexto sobre el tema, hay que tener en cuenta que, en la última audiencia de verificación de cumplimiento del fallo del Consejo de Estado realizada en octubre de 2023 por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, en cabeza del Honorable Magistrado Alberto Espinosa Bolaños, quedó evidenciado que hubo un bajo avance en relación con la orden de poner en funcionamiento el Área de Ocupación Pública Prioritaria por lo que se advierte una modificación al Decreto 485 de 2015, y que aún se encuentra en trámite la legalización de 10 asentamientos de los 26 reconocidos por la sentencia, entre otros elementos todavía pendientes con relación al cumplimiento del fallo¹.

Asimismo, teniendo en cuenta que en la propuesta del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2028 publicada el 28 de febrero de 2024, en su articulado, no se menciona a los Cerros Orientales ni el cumplimiento del Fallo del Consejo de Estado, el 3 y 5 de abril fue radicado en mi oficina vía correo electrónico por parte de Abel Chocontá, presidente de la Junta de Acción Comunal del barrio Cerro Norte de Usaquén, y Jenny Ortiz, tesorera de la Junta de Acción Comunal del barrio San Pedro de Usme, un documento firmado por habitantes y presidentes de Junta de Acción Comunal de 16 barrios ubicados en la Franja de Adecuación o aledaños², donde se hace la petición a las entidades distritales para que se les tenga en cuenta en el Plan Distrital de Desarrollo a aprobarse, evidenciando de esta forma la necesidad de implementar la zona de aprovechamiento ecológico de la Franja de Adecuación, de ejecutar obras

¹ Tribunal Administrativo de Cundinamarca-Mg. Alberto Espinosa Bolaños, “Audiencia de verificación de cumplimiento Cerros Orientales de Bogotá”, Fundación Cerros de Bogotá (oct. 25, 2023) 4:11:43-4:50:45; 4:53:15-4:59:00 y 2:50:50-3:02:28. Disponible en: <https://playback.livesize.com/#/publicvideo/8314b3b5-cc0a-496d-a9b0-fd3ffa213a4c?vcpubtoken=1a1e5b36-b9c9-4102-8d1d-826faa0233e5>.

² Consultar el documento radicado y firmado en el siguiente link: <https://drive.google.com/file/d/1CWDdiA-b9gwxtumUyIk1QVQ6de0BBiai/view?usp=sharing>.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

de mitigación del riesgo, de hacer cumplir los Planes de Manejo, Recuperación y Restauración Ambiental en las antiguas áreas de explotación minera, la falta de acciones para el reconocimiento de edificaciones y de obras de mejoramiento integral tanto de barrios como de vivienda así como para la garantía de una óptima y actualizada prestación de servicios públicos domiciliarios, las labores pendientes en materia de reconocimiento de derechos adquiridos y normalización de asentamientos informales, y la falta de inversión para garantizar derechos sociales, para fortalecer los ingresos económicos de los habitantes de estos sectores apoyando sus emprendimientos e iniciativas comunitarias, de seguridad y soberanía alimentaria, asegurando un hábitat y ocupación sostenible del borde oriental, en donde los Pactos de Borde ayuden para ello.

Sumado, en el Proyecto de Acuerdo 368 de 2024, radicado ante el Concejo por la Administración, no queda con suficiente fuerza o claridad el impulso a las acciones que le competen al Distrito y que hacen parte del cumplimiento del Fallo del Consejo de Estado sobre Cerros Orientales. Se incluyen temas y metas marginales en los Programas 20 y 27, con un ambiguo relacionamiento con el cumplimiento del Fallo, que recaen más en el suelo de la Reserva Forestal que en la Franja de Adecuación, este último casi que de completa responsabilidad del Distrito en lo que tiene que ver con las acciones que dan cumplimiento a la Sentencia. Lo único que queda explícito en la propuesta de Plan de Desarrollo radicada para el cumplimiento de la Sentencia es el modelo de gobernanza propuesto en las metas del Programa 23 y el artículo 170, cuestión que ya existe en la escala Distrital para el caso de los Cerros Orientales. A nuestro juicio, es igual o más importante darle fuerza en el Plan de Desarrollo a la implementación del Parque de Borde de los Cerros Orientales o a la culminación de los procesos de legalización de asentamientos humanos en la Franja de Adecuación, entre otras acciones relacionadas con el cumplimiento del Fallo y de responsabilidad exclusiva del Distrito, desde el Comité Interinstitucional para la Coordinación de la Actuación Administrativa en el manejo de los Cerros Orientales (art. 2 del Decreto Distrital 222 de 2014), que enfocarse en darle al modelo de gobernanza un alcance regional y nacional.

En consecuencia, recogiendo todos los elementos expuestos, realizamos la siguiente **proposición aditiva**:

Artículo nuevo. Dignificación de todas las formas de vida en el borde oriental de Bogotá. Se implementará la zona de aprovechamiento ecológico en la Franja de Adecuación de los Cerros Orientales, Área de Ocupación Pública Prioritaria o Parque de Borde, conforme a lo establecido en el Decreto 485 de 2015, o el que haga sus veces, y en función del fortalecimiento de las condiciones de conectividad de la estructura ecológica principal. Se culminará el proceso de normalización y legalización de asentamientos informales en la Franja de Adecuación de los Cerros Orientales, así como se respetarán derechos adquiridos a los predios en los que se demuestren, esto con tal de cerrar el perímetro urbano de Bogotá y afianzar el Área de Consolidación del Borde Urbano, lo anterior acorde a los términos establecidos en el Decreto 555 de 2021.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO CONTROL POLÍTICO	CÓDIGO: CTP-FO-004
	PRESENTACIÓN PROPOSICIONES	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

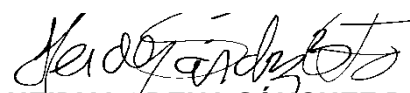
Dentro de los planes, programas y proyectos que apunten al saneamiento y titulación de vivienda, al reconocimiento de edificaciones por parte de la Curaduría Pública Social y al mejoramiento integral del hábitat y la vivienda, tendrán prioridad los barrios populares colindantes o ubicados al interior de la Franja de Adecuación que lo demanden, a través de lo que se incentivarán el ecourbanismo y la construcción sostenible, así como la pretensión de avanzar a ecobarrios que reorienten de manera sustentable el modo de ocupación del borde oriental de Bogotá, garantizando una armónica transición de lo urbano a lo rural.

En consonancia con lo anterior, se garantizará a estos asentamientos la infraestructura y la prestación óptima y actualizada de todos los servicios públicos domiciliarios, se implementarán las obras de mitigación de riesgo donde sea posible y necesario para dar seguridad a las comunidades, al igual que, donde haya lugar, se avanzará en la exigencia a los responsables de la formulación, aprobación y ejecución de los Planes de Manejo, Recuperación y Restauración Ambiental de las antiguas zonas de cantera en los Cerros Orientales.

Asimismo, para mejorar las condiciones socioeconómicas y los ingresos de los habitantes de estos barrios, se facilitarán formas de financiación y apoyo como las alianzas público populares, los presupuestos participativos, planes, programas y proyectos de las entidades del Distrito y otras para incentivar y potenciar los emprendimientos e iniciativas comunitarias relacionadas con el rescate de su historia e identidad, las ferias populares, la agricultura urbana, los deportes, el arte y las labores del cuidado, en especial aquellas que sean lideradas por mujeres y que hagan énfasis en la educación ambiental, la agroecología, la seguridad y soberanía alimentarias, la atención a la niñez, jóvenes y vejez, así como en la recuperación y conservación de áreas naturales con alto valor ecosistémico en la Franja de Adecuación y los Cerros Orientales.

Todo lo que se implementará democráticamente garantizando la vinculación y participación activa de los habitantes de los barrios y sectores aludidos, dentro de lo cual, los Pactos de Borde podrán formularse e implementarse como una estrategia de gobernanza para cumplir con las finalidades enunciadas en este artículo, incluida la de evitar expansiones y/u ocupaciones indebidas de áreas protegidas.

Cordialmente,



HEIDY LORENA SÁNCHEZ BARRETO

Concejala de Bogotá

Bancada Unión Patriótica-Pacto Histórico